



COMUNE DI PARTINICO
CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO
DELIBERAZIONE ORIGINALE DEL
COMMISSIONE STRAORDINARIA
CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 79 DEL 22/12/2020

OGGETTO: STABILIZZAZIONE MEDIANTE ASSUNZIONE DIRETTA DEL PERSONALE PRECARIO IN SERVIZIO PRESSO L'ENTE (199 UNITA') IN POSSESSO DEI REQUISITI DI CUI AL COMMA 1, ART. 20 DEL D.LGS.75/2017 E COMMI 2 E 3 ART. 22 DELLA L.R. N. 1/2019.

L'anno duemilaventi il giorno 22 del mese di Dicembre alle ore 18.43 nella sala delle adunanze del Comune, la Commissione Straordinaria del Comune di Partinico, nominata con D.P.R. del 29 luglio 2020, ai sensi dell'art.143 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, con l'assistenza del Segretario Generale dott. Lucio Guarino

Vista la proposta di deliberazione inerente l'oggetto;

Visti gli allegati pareri;

Pareri: Positiva (ve), Chiuso -

DELIBERA

1. Di approvare la superiore proposta e, in conseguenza, adottare il presente atto con la narrativa, la motivazione e il dispositivo da intendersi qui integralmente riportati e trascritte.
2. Di dichiarare l'immediata esecutività stante l'urgenza del provvedere.



COMUNE DI PARTINICO

Città Metropolitana di Palermo

Settore 1° Affari Generali e Risorse Umane

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 53 DEL 21/12/2020

OGGETTO: STABILIZZAZIONE MEDIANTE ASSUNZIONE DIRETTA DEL PERSONALE PRECARIO IN SERVIZIO PRESSO L'ENTE (199 UNITA') IN POSSESSO DEI REQUISITI DI CUI AL COMMA 1, ART. 20 DEL D.LGS.75/2017 E COMMI 2 E 3 ART. 22 DELLA L.R. N. 1/2019.

Il proponente d.ssa Maria Pia Motisi Responsabile del Settore 1°, che attesta di non versare in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse in relazione al presente atto

Premesso:

- ✓ **che** con deliberazione della Commissione Straordinaria n. 55 del 04.11.2020 è stato approvato il Piano Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2020/2022 e il Piano delle stabilizzazioni anno 2020, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica ed in osservanza delle linee di indirizzo emanate dal competente Dipartimento della Funzione Pubblica, ai sensi del combinato disposto dei rimodulati commi 2, 3 e 6 ter dell'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, prevedendo, nel corso dell'anno 2020, le procedure di stabilizzazione ex art. 20 c. 1 del D.Lgs. 75/2017;
- ✓ **che** in pari data con nota prot. n. 25908 la predetta deliberazione è stata trasmessa alla Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali - istituita presso il Ministero dell'Interno - ai fini dell'esercizio del controllo di cui al comma 5 dell'art. 5 del D.P.R. n. 142/2013 e del rilascio della relativa approvazione;
- ✓ **che** la succitata Commissione nella seduta del 16.12.2020 assunta al protocollo generale dell'Ente al n. 30094 del 21.12.2020 ha approvato la predetta deliberazione che prevede la stabilizzazione di tutta la platea del personale a tempo determinato (ad oggi 199 unità);

Ritenuto necessario dare esecuzione al Piano delle Stabilizzazioni, come sopra approvato, nel rispetto delle norme di legislazione nazionale e delle norme regionali, in relazione al superamento delle condizioni di precarietà del rapporto di lavoro cui si trovano gli attuali 199 lavoratori dall'Ente prendendo atto che la Regione Sicilia con la L.R. 8/2018, recependo le indicazioni del legislatore nazionale, all'art. 26, rubricato "*Norme sulla stabilizzazione dei precari delle Autonomie Locali*", contiene disposizioni volte ad accelerare l'avvio delle procedure di stabilizzazione prevedendo un

piano straordinario di stabilizzazione da concretizzarsi nel triennio 2018-2020, in ossequio al D.Lgs. 75/2017, modificando ed integrando la L.R. 27/2016;

Preso atto:

- ✓ che la predetta stabilizzazione non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio comunale atteso che la Regione Siciliana, ai sensi dell'art. 3 commi 10 e 11 L.R. 27/16, ha stabilito, proprio **per gli Enti in dissesto**, che il fabbisogno finanziario per l'onere relativo al personale impegnato negli Enti Locali con contratto di diritto privato a part-time grava sul Bilancio Regionale e che tale copertura, ai sensi e per gli effetti del comma 6 dell'art. 3 della medesima normativa, viene assicurata per l'intera durata del rapporto di lavoro e ciò sia per la stabilizzazione che per la proroga;
- ✓ **che** l'art. 20, comma 1 del D.Lgs. n. 75/2017 consente l'assunzione a tempo indeterminato del personale non dirigenziale con contratto a tempo determinato che possieda tutti i seguenti requisiti:
 - a) risulti in servizio, successivamente alla data di entrata in vigore della legge n. 124 del 2015 con contratto a tempo determinato presso l'amministrazione che procede all'assunzione (...);
 - b) sia stato reclutato a tempo determinato, in relazione alle medesime attività svolte, con procedure concorsuali anche espletate presso amministrazioni pubbliche diverse da quella che procede all'assunzione;
 - c) abbia maturato, al 31 dicembre 2017, alle dipendenze della stessa amministrazione di cui alla lettera a) che procede all'assunzione, almeno tre anni di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni;
- ✓ **che** la Legge Regionale 22 febbraio 2019, n. 1 recante *“Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2019. Legge di stabilità regionale”*, all'art. 22 al comma 3 sancisce: *“il reclutamento con le procedure di cui alla legge regionale 21 dicembre 1995, n. 85, alla legge regionale 14 aprile 2006, n. 16, alla legge regionale 29 dicembre 2003, n. 21 e alla legge regionale 31 dicembre 2007, n. 27 è requisito utile ai fini dell'applicazione dell'art. 20, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75”*;

Vista all'uopo la deliberazione n. 174/2019/PAR della Corte dei Conti Sezione di Controllo per la Regione Siciliana che ben definisce i principi della predetta norma regionale;

Ribadito quanto già rappresentato nella deliberazione n. 55/2020 che sussistono in capo a tutti i 199 lavoratori da stabilizzare i requisiti previsti dal citato art. 20, comma 1, lett. a), b) e c), stante che il loro reclutamento è avvenuto con le procedure di cui alla legge regionale 21 dicembre 1995, n. 85, alla legge regionale 14 aprile 2006, n. 16, alla legge regionale 29 dicembre 2003, n. 21 (art. 22 c. 3 della Legge Regionale n. 1 del 22.02.2019 e s.m.i.) e, pertanto, può procedersi alla stabilizzazione mediante assunzione diretta e stipula di contratto di lavoro indeterminato e parziale;

Atteso:

- ✓ **che**, per quanto al punto precedente, non è necessario procedere all'adozione dell'avviso stante che il possesso dei requisiti di cui alla citata normativa sono rilevabili dagli atti d'ufficio;
- ✓ **che**, trattandosi di una procedura interamente riservata ai titolari di un contratto di lavoro flessibile con il Comune di Partinico, non è necessaria la pubblicazione sulla GURS, atteso che quest'ultima svolge funzione di pubblicità/notizia e ha il solo scopo di garantire una maggiore trasparenza della procedura nonché la più ampia partecipazione dei soggetti potenzialmente interessati;

Rilevato:

- ✓ **che** il cui rapporto di lavoro con i predetti lavoratori è stato da ultimo prorogato con deliberazione di G.M. n. 135 del 11.12.2019 e con successiva determinazione del Settore 1° prot. RG n. 1443 del 27.12.2019, trattandosi di "*proroga finalizzata*" all'avvio delle procedure di stabilizzazione, giusta L.R. 27/2016, in ragione del permanere del fabbisogno organizzativo e delle comprovate esigenze istituzionali, volte ad assicurare i servizi già erogati, in quanto i lavoratori di che trattasi contribuiscono all'erogazione dei servizi indispensabili che consentono di assicurare l'ordinario svolgimento delle attività e delle funzioni proprie dell'Ente;
- ✓ **che** le proroghe dei predetti contratti di lavoro sono state effettuate in ossequio sia alla predetta normativa regionale che al D.Lgs. 75/2017; infatti, come ribadito e chiarito al punto 3.2.6. della Circolare n. 3/2017 del Ministero della Funzione Pubblica, "*Nelle more della conclusione delle procedure speciali previste dall'art. 20, commi 1 e 2, le amministrazioni possono prorogare i corrispondenti rapporti di lavoro flessibili con i soggetti che partecipano alle relative procedure (art. 20, comma 8 del D.Lgs. 75/2017). Poiché la proroga o la durata dei relativi rapporti di lavoro è prevista in deroga alla disciplina del D.Lgs. 81/2014, la stessa è consentita per coloro che, come detto, partecipano alle procedure dell'art. 20, in quanto chiaramente destinatari di misura volta al superamento del precariato. Naturalmente, ove le amministrazioni intendano accedere alle procedure di reclutamento speciale in esame, a partire dal 2018, essendo in grado di indicare le professionalità da reclutare secondo risorse e fabbisogni, appare ragionevole che, al fine di garantire la continuità dei servizi, possano procedere al rinnovo o alla proroga dei corrispondenti contratti in essere, nel rispetto dei limiti e dei requisiti di legge, anche prima di iniziare le suddette procedure*";

Preso atto:

- ✓ **che** tra la platea dei lavoratori da stabilizzare con le procedure di cui all'art. 20 c.1 del D.Lgs. 75/2017 e il cui contratto, come sopra detto, è stato prorogato ai fini della stabilizzazione, vi sono n. 17 soggetti che hanno presentato ricorso al Giudice del Lavoro asserendo l'illegittima proroga dei contratti a termine e hanno chiesto, tra l'altro, al Giudice di condannare l'Amministrazione Comunale al risarcimento del danno subito;

✓ **che** l'A.C. ha proceduto alla proroga dei contratti a tempo determinato anche degli attuali 17 ricorrenti dipendenti in virtù dei principi di legge sopra detti e richiamati nella sentenza n. 247/2018 RG 244/2018 emessa dal Tribunale di Marsala, ossia:

- *che l'asserita illegittimità del rinnovo dei contratti a termine, risiede nella riscontrata assenza di **ragioni oggettive**, che si annida, per un verso nella non riconducibilità dei rapporti così reiterati, per il modo in cui ne era stata fatta concreta utilizzazione, all'originale schema negoziale di tipo socio assistenziale e, per altro, nella loro adibizione a stabili esigenze organizzative del datore di lavoro, si da rendere loro applicabili la tutela comunitaria dei contratti a tempo determinato, recepita in Italia con il D.Lgs. n. 368/2001 e s.m.i.;*
- *che nel caso in esame, tuttavia, non si pone alcun problema di assenza di **ragioni oggettive**, atteso che la **ragione oggettiva** del rinnovo è, invece, riscontrabile proprio nella normativa sopravvenuta, rappresentata dall'art. 20 del D.Lgs. n. 75/2017 sopra citato;*
- *che appare del tutto evidente che, nei limiti posti dal Decreto Madia, gli Enti Locali hanno la facoltà di rinnovare i contratti a tempo determinato già in essere, fino alla definizione delle procedure di stabilizzazione;*
- *che la destinazione di tali rapporti alla definitiva stabilizzazione (con conseguente sanatoria di ogni possibile pregressa situazione di abuso) e la necessità, del tutto intuibile, di dare agli enti territoriali la possibilità di assicurare medio tempore i servizi sin qui svolti dai soggetti titolari di tali rapporti, costituisce la **ragione oggettiva**, questa volta prevista ex lege secondo criteri e in ossequio a limiti del tutto compatibili con la direttiva comunitaria n. 70/1999, che mette l'amministrazione al riparo da possibili future rivendicazioni circa l'illegittimità del rinnovo contrattuale eventualmente disposto nell'esercizio delle facoltà consentite dal decreto citato;*

Ritenuto, per quanto sopra rappresentato, di procedere alla definitiva stabilizzazione anche del personale che ha citato in giudizio il Comune di Partinico;

Atteso che con nota in data prot. 27534 del 23.11.2020 è stata avviata, mediante comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica, sia nazionale che regionale, la procedura di mobilità obbligatoria ex art.34 bis del D.Lgs. 165/2001, conclusasi con esito negativo e che per la fattispecie non è previsto l'esperimento delle procedure di mobilità volontaria di cui all'art. 30 del D.Lgs n.165/2001;

Preso atto:

- ✓ che le assunzioni a tempo indeterminato e parziale del personale precario, costituiscono assunzioni senza soluzione di continuità, posto che i lavoratori sono in atto utilizzati nell'espletamento di

funzioni e servizi istituzionali fondamentali che l'Ente deve assicurare ed erogare con continuità, **mantenendo l'inquadramento nella categoria e numero di ore in essere al 31 dicembre 2015;**

- ✓ che i 199 dipendenti ammessi alla procedura di stabilizzazione del personale precario con qualifica non dirigenziale e titolari di contratto di lavoro a tempo determinato di cui all'art. 30 della L.R. n. 5/2014, in possesso dei requisiti di cui al comma 1 dell'art. 20 del D. Lgs. n. 75 del 25/05/2017 e ai sensi dei commi 2 e 3 dell'articolo 22 della L.R..n. 1/2019 così distinti:

	POSTI FULL TIME	POSTI A PART TIME A 24 ORE SETTIMANALI	POSTI A PART TIME A 21 ORE SETTIMANALI	POSTI A PART TIME A 18 ORE SETTIMANALI	TOTALE UNITA' DA STABILIZZARE
CAT. C	0	36	0	73	109
CAT. B3	2	0	0	0	2
CAT. B1	0	15	2	0	17
CAT. A	0	2	69	0	71
	2	53	71	73	199

Considerato che l'assunzione a tempo indeterminato avverrà mediante la stipula del contratto individuale di lavoro il cui schema allegato viene con approvato con il presente atto;

Visti:

- ✓ la vigente dotazione organica dell'Ente approvata dalla Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali, presso il Ministero dell'Interno nella seduta del 24.05.2020;
- ✓ la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Municipale n. 25 del 23.09.2020 con la quale è stata effettuata la ricognizione annuale del personale e non sono state rilevate situazioni di soprannumero o comunque eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 6, comma 1 e dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- ✓ la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Municipale n. 58 del 11.11.2020 di approvazione del Piano delle Performance dell'anno 2020;
- ✓ la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Municipale n. 108 del 13.11.2019 con la quale viene approvato il vigente Piano triennale delle Azioni Positive;
- ✓ la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 11 del 24.11.2020 di approvazione del rendiconto della gestione esercizio finanziario 2019 ai sensi dell'art. 227, D.Lgs n. 267/2000;
- ✓ la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 18 del 03.12.2020 di approvazione del bilancio dell'esercizio 2020 e del bilancio pluriennale 2020/2022;
- ✓ il D.Lgs 267/2000 e, in particolare, gli art. 1,2,5,6 del D.Lgs 165/2001 e gli artt. 89 e 91;

- ✓ il D.Lgs 165/2001 e, in particolare, l'art. 2, c. 1, l'art. 6, come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017 e l'art. 35, comma 4;
- ✓ le Circolari del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione n. 3 del 23/11/2017 e n. 1 del 09/01/2018, nonché il successivo decreto dello stesso Ministro del 08/05/2018, recante linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche;
- ✓ le LL.RR. n. 8 e n. 9 del 2018, n. 1/2019;
- ✓ il CCNL comparto "Funzioni Locali" sottoscritto in data 21 maggio 2018;
- ✓ il "Regolamento degli Uffici e dei Servizi", approvato con deliberazione di G.M. n. 184 del 05.12.2018, come modificato con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della G.M. n. 140 del 18.12.2020;

Per quanto espresso in premessa;

PROPONE

Propone alla Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale di DELIBERARE

1. **Di stabilizzare** mediante assunzione diretta con contratto di lavoro a tempo indeterminato i 199 dipendenti precari in servizio presso il Comune di Partinico con qualifica non dirigenziale e titolari di contratto di lavoro a tempo determinato di cui all'art. 30 della L.R. n. 5/2014, in possesso dei requisiti di cui al comma 1 dell'art. 20 del D. Lgs. n. 75/2017 ed ai sensi dei commi 2 e 3 dell'articolo 22 della L.R..n. 1/2019 così distinti:

	POSTI FULL TIME	POSTI A PART TIME A 24 ORE SETTIMANALI	POSTI A PART TIME A 21 ORE SETTIMANALI	POSTI A PART TIME A 18 ORE SETTIMANALI	TOTALE UNITA' DA STABILIZZARE
CAT. C	0	36	0	73	109
CAT. B3	2	0	0	0	2
CAT. B1	0	15	2	0	17
CAT. A	0	2	69	0	71
	2	53	71	73	199

2. **Di dare atto** che le stabilizzazioni a tempo indeterminato del personale precario costituiscono assunzioni senza soluzione di continuità, posto che i lavoratori sono in atto utilizzati nell'espletamento di funzioni e servizi istituzionali fondamentali che l'Ente deve assicurare ed erogare con continuità, **mantenendo l'inquadramento nella categoria ed il numero di ore in essere al 31 dicembre 2015.**

3. Di dare atto:

- a) **che** i rapporti di lavoro con i 199 dipendenti - che con il presente provvedimento vengono stabilizzati con contratto a tempo indeterminato - sono stati da ultimo prorogati con deliberazione di G.M. n. 135/2019 e con determinazione del Settore 1° prot. RG n. 1443/2019 trattandosi di **“proroga finalizzata” all’avvio delle procedure di stabilizzazione;**
- b) **che la destinazione di tali rapporti alla definitiva stabilizzazione e la necessità, del tutto intuibile, di dare agli enti territoriali la possibilità di assicurare medio tempore i servizi sin qui svolti dai soggetti titolari di tali rapporti, costituisce la ragione oggettiva, prevista ex lege (art. 20 D. Lgs. 75/2020);**
- c) **che**, con l’approvazione della stabilizzazione definitiva di tutta la platea di personale precario in servizio presso l’Ente da parte della Commissione di Stabilità finanziaria per gli Enti Locali viene meno la ragione oggettiva della proroga dei contratti;
- d) **che**, pertanto, l’eventuale rinuncia alla sottoscrizione del contratto individuale di lavoro decorrente dal 31.12.2020 determina la decadenza e, quindi, la cessazione del rapporto di pubblico impiego a qualsiasi titolo con il Comune di Partinico escludendo ogni forma di rinnovo/proroga del rapporto contrattuale.

4. Di dare mandato al Responsabile del Settore 1° tutti gli atti gestionali derivanti dal presente provvedimento.

5. Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo, stante l’imminente decorrenza della dell’assunzione del personale precario e del loro inquadramento nei rispettivi posti di Dotazione Organica a decorrere dal 31.12.2020.

6. Di dare mandato al Settore 1° di pubblicare il presente provvedimento per 15 giorni consecutivi all’Albo Pretorio *online*:

- a) per estratto e permanentemente nell’apposita sezione del sito istituzionale dell’Ente “Estratto Atti/pubblicità notizia, entro 7 giorni dall’emanazione o 3 giorni se resa immediatamente esecutiva, a pena nullità dell’atto stesso;
- b) permanentemente nell’apposita sezione del sito istituzionale dell’Ente “Atti amministrativi”.

7. Di rendere noto:

- ✓ che la struttura amministrativa competente è il Settore **Affari Generali e Risorse Umane;**
- ✓ che il responsabile del procedimento è la **d.ssa Maria Pia Motisi;**
- ✓ che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana e giurisdizionale al Tribunale amministrativo regionale rispettivamente entro 120 e 60 giorni a partire dal giorno successivo alla pubblicazione all’albo pretorio online del presente provvedimento.

**Il Responsabile del Settore 1°
n.q. di Responsabile del procedimento**

D.ssa Maria Pia Motisi





COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

PARERI ALLEGATI ALLA PROPOSTA AVENTE AD OGGETTO:

STABILIZZAZIONE MEDIANTE ASSUNZIONE DIRETTA DEL PERSONALE PRECARIO IN SERVIZIO PRESSO L'ENTE (199 UNITA') IN POSSESSO DEI REQUISITI DI CUI AL COMMA 1, ART. 20 DEL D.LGS.75/2017 E COMMI 2 E 3 ART. 22 DELLA L.R. N. 1/2019

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
 parere NON FAVOREVOLE per le motivazioni allegate.

Partinico, li .././.....

Il Responsabile del Settore


PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

- La presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale:

- parere FAVOREVOLE
 parere NON FAVOREVOLE di regolarità contabile per le motivazioni allegate.

Partinico, li .././.....

Il Responsabile del Settore


LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO:

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

DOTT. GUIDO NICOLO' LONGO _____

DOTT.SSA MARIA BARATTA ve _____

DOTT.SSA ISABELLA GIUSTO S. Mella _____

IL SEGRETARIO GENERALE
GUARINO



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa, in copia, all'Albo Pretorio *on line* del Comune per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____ al n. _____

Partinico, li _____ Il Responsabile della pubblicazione on line _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

Su conforme attestazione del Responsabile della pubblicazione all'albo *on line* di cui sopra

CERTIFICA

che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio online il giorno _____ per quindici giorni consecutivi.

Partinico, li _____

Il Segretario Generale
GUARINO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 22.12.2020

in quanto decorsi 10 giorni dalla pubblicazione come sopra certificato

in quanto dichiarata immediatamente esecutiva dall'organo deliberante

Il Segretario Generale
GUARINO

